

# **ANTEPROYECTO DE PRESUPUESTO VIGENCIA FISCAL 2025**

**AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO**

**OFICINA DE PLANEACIÓN**

**Bogotá, marzo 2024**

**Raúl Delgado Guerrero**

Director General de la Agencia de Renovación del Territorio

**Adriana del Carmen Oviedo**

Secretaria General

**Lilian Yaneth Rodriguez Florez**

Directora Dirección de Estructuración y Ejecución de Proyectos

**Ileana Indira Echavarria Lopez**

Directora Dirección de Programación y Gestión para la Implementación

**Fernando Augusto Sarmiento Santander**

Director Dirección de Información y Prospectiva

**Freddy Alejandro Aguas Barbosa**

Jefe Oficina Tecnologías de la Información

**Diana Carolina Barbosa Pardo**

Jefe Oficina de Planeación

## JUSTIFICACIÓN ANTEPROYECTO DE PRESUPUESTO ANUAL PARA LA VIGENCIA 2025 PARA LA AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO

Que, de acuerdo con lo establecido en el Decreto 111 de 1996 "Por el cual se compilan la Ley 38 de 1989, la Ley 179 de 1994 y la Ley 225 de 1995 que conforman el estatuto orgánico del presupuesto; la Ley 819 de 1995, Por la cual "se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad, y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones"; y de acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida"; el Decreto 1068 de 2015 "por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público" y Decreto 1082 de 2015 "por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional", los órganos que hacen parte del Presupuesto General de la Nación, remitirán el anteproyecto de presupuesto acompañado de la justificación de los ingresos y gastos, así como, sus bases legales y de cálculos.

Que, dadas las orientaciones para la programación del Presupuesto General de la Nación PGN, contenidas en la Circular conjunta No. 005-4, del 19 de febrero de 2024, expedida por el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Circular Externa No. 009 del 26 de febrero de 2024 emitida por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la cual contiene los criterios y procedimientos que deberán seguir los Órganos que hacen parte del Presupuesto General de la Nación (PGN) para elaborar y presentar sus respectivos anteproyectos anuales de presupuesto de rentas y gastos para la vigencia fiscal 2025, el mismo deberá ser presentado "por parte del Gobierno Nacional a las comisiones económicas de Senado y Cámara cada año, durante la primera semana del mes de abril, (...) que se presentará en forma definitiva a partir del 20 de julio al Congreso" (artículo 51 de Decreto 111 de 1996).

Que, de acuerdo con lo anterior, se formuló el Anteproyecto de Presupuesto Anual de la Agencia de Renovación del Territorio (ART) para la vigencia 2025.

Que dicha formulación parte del análisis del comportamiento de las asignaciones presupuestales de la Unidad Ejecutora 02-14-01 AGENCIA RENOVACION DEL TERRITORIO para las vigencias 2023 y 2024, comparadas con los techos presupuestales comunicados para la vigencia 2025, donde se observa que hay una variación de -14,4% del techo informado con respecto a la apropiación del 2024 y una variación de -9,6% del techo informado con respecto a la apropiación del 2023, tal como se aprecia en el cuadro No. 1, donde se presenta la reducción significativa de la que es objeto la entidad en materia de recursos de inversión, los cuales resultan insuficientes para dar cobertura integral a las necesidades que demanda la entidad para el cumplimiento de las metas y evidenciar significativamente el cierre de brechas sociales y económicas en los territorios poblados por las comunidades y grupos étnicos en el marco de la implementación de los Programas Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).

A continuación, se presenta un comparativo de las apropiaciones presupuestales 2023 y 2024 versus el techo presupuestal informado para la vigencia 2025, así como también la variación de las necesidades reales versus el techo presupuestal.

**Cuadro N° 1**  
**Comparativo Techo Presupuestal Comunicado 2024, Apropriaciones Presupuestales 2023- 2024 y**  
**Necesidades Reales 2025**

Descripción	Presupuesto Techo 2025	Apropiación 2023	Variación % 2023-2025	Apropiación 2024	Variación % 2024-2025	Necesidad Real Vigencia 2025	Variación % necesidad real-Techo
Funcionamiento	\$ 75.500.716.400	\$ 58.703.000.000	28,61%	\$ 65.958.000.000	14,47%	\$ 78.421.929.246	3,87%
Inversión	\$ 44.675.277.063	\$ 74.209.100.000	-39,80%	\$ 74.472.264.014	-40,01%	\$ 87.165.649.206	95,11%
<b>Total</b>	<b>\$ 120.175.993.463</b>	<b>\$ 132.912.100.000</b>	<b>-9,58%</b>	<b>\$ 140.430.264.014</b>	<b>-14,42%</b>	<b>\$ 164.722.104.105</b>	<b>37,07%</b>

Cifras en pesos

Fuente: Secretaría General ART – Oficina de Planeación

Nota. El rubro por servicio de la deuda no se detalla en el anterior cuadro, puesto que no ha sido aprobado por el Ministerio de Hacienda para la vigencia 2025, sin embargo, se presenta en este capítulo, toda vez que, hace parte de la apropiación 2025 requerida.

**02-14-01 AGENCIA RENOVACIÓN DEL TERRITORIO**

**1. TECHOS PRESUPUESTALES**

**Cuadro N° 2**  
**Techos Presupuestales 2025**

Identificación de posición presupuestal		Concepto	Fuente de financiación
Tipo	Cta		Aporte Nacional
<b>A</b>		<b>FUNCIONAMIENTO</b>	<b>\$ 75.500.716.400</b>
A	1	Gastos de personal	\$ 61.735.654.899
A	2	Adquisición de bienes y servicios	\$ 12.142.566.308
A	3	Transferencias corrientes	\$ 1.304.495.193
A	8	Gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora	\$ 318.000.000
<b>B</b>	<b>10</b>	<b>SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA INTERNA</b>	<b>\$ 784.677.854</b>
<b>C</b>		<b>INVERSIÓN</b>	<b>\$ 44.675.277.063</b>
<b>TOTAL</b>			<b>\$ 120.960.671.317</b>

## 1.1 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

**Techo Presupuestal Funcionamiento: \$75.500.716.400**

De acuerdo con el techo presupuestal comunicado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, los recursos de funcionamiento ascienden a **\$75.500.716.400, los cuales resultan insuficientes para dar cobertura al total de actividades asociadas a este rubro, como se demostrará más adelante.**

En relación con la distribución presupuestal del techo, la siguiente es la que se ha proyectado por la Agencia de Renovación del Territorio. Se desagrega por concepto de gasto de Funcionamiento, así:

**Cuadro N° 3**  
**Distribución Techo Presupuestal Funcionamiento**  
**Vigencia 2025**

Descripción	Techo Presupuestal 2025
Gastos de Personal	\$61.735.654.899
Adquisición de Bienes y Servicios	\$12.142.566.308
Transferencias Corrientes	\$1.304.495.193
Gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora	\$318.000.000
<b>TOTAL FUNCIONAMIENTO</b>	<b>\$ 75.500.716.400</b>

## 1.2 SERVICIO DE LA DEUDA \$ 784.677.854

Con la expedición del Decreto 1266 del 17 de septiembre de 2020 y la Resolución No. 2159 del 13 de noviembre de 2020, se establece la metodología para la valoración de Pasivos Contingentes Judiciales y para el cálculo de los aportes al Fondo de Contingencia de las Entidades Estatales (FCEE).

Entonces, se requiere que las Entidades Estatales por concepto de los procesos judiciales que se adelanten en su contra, deberán apropiar en su presupuesto anual las pérdidas probables anuales en que puedan incurrir por sentencias y conciliaciones judiciales, y éstas se estimarán de acuerdo con la metodología de valoración que expida la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, que a su vez será la encargada de aprobar la valoración realizada por las Entidades Estatales.

Dando cumplimiento a lo establecido en el citado Decreto y su ámbito de aplicación, la ART se permite informar que es necesario incluir los procesos cuya fecha de admisión de la demanda sea a partir del 1° de enero de 2019 para apropiar recursos al Fondo de Contingencias.

- **Cálculo de aportes al Fondo de Contingencias de las Entidades del Estado - FCEE Vigencia 2025:**

Por lo tanto, para el cálculo de la vigencia 2025 se incluye un total de veintiocho (28) procesos que han sido depurados e identificados de la base de datos del pasivo contingente por entidad del Sistema Único de Gestión e Información Litigioso del Estado - eKOGUI de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado (ANDJE) y que como resultado de la metodología se excluyen siete (7) procesos por considerarse atípicos<sup>1</sup>.

A continuación, relacionamos los valores totales y el resultado del monto calculado del aporte para la vigencia 2025:

**Cuadro N° 4**  
**Cálculo Fondo de Contingencias de las Entidades del Estado - FCEE**  
**Vigencia 2025**

VALORES FINALES	
Pasivo Contingente Judicial	\$ 2.062.886.843
Total de Aportes al FCEE por S&C	\$ 1.571.189.012
<b>Valor de Aporte Vigencia 2025</b>	<b>\$ 784.677.854</b>

El cálculo para el aporte en la vigencia 2025 es por la suma de (\$784.677.854) el cual fue presentado el 6 de marzo de la presente anualidad y estamos **pendientes de la aprobación por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.**

### 1.3 INVERSIÓN

**Techo presupuestal Inversión: \$44.675.277.063**

De acuerdo con el techo presupuestal comunicado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, los recursos de inversión ascienden a **\$44.675.277.063. En este caso el faltante, para dar cumplimiento a las metas establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo y del Plan Estratégico de la entidad, es mayor al que se presenta en los recursos de funcionamiento, como se demostrará también más adelante.**

<sup>1</sup> Determinar si existen procesos atípicos (Resolución 2159 del 13 de nov de 2020 expedida por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional-DGCPTN), siempre y cuando estén por debajo del 70% de probabilidad de fallo en contra final.

En el numeral 5° se señalará el detalle comparado entre el techo presupuestal, la necesidad real y su respectiva diferencia por cada uno de los proyectos de inversión.

En relación con la distribución presupuestal del techo, la siguiente es la que se ha proyectado por la Agencia de Renovación del Territorio. Se desagrega por proyecto de inversión, así:

**Cuadro N°5**  
**Distribución Techo Presupuestal Comunicado por Proyecto de Inversión**  
**Vigencia 2025**

Proyecto de Inversión	
Contribución al cierre de brechas a través de la implementación de proyectos para la transformación y la vida en los territorios PDET nacional	\$ 38.000.000.000
Apoyo a la Implementación y Financiación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET en los territorios priorizados a Nivel Nacional	\$3.900.000.000
Optimización de la medición del avance en la implementación de los PDET Nacional	\$1.375.277.063
Fortalecimiento de las herramientas tecnológicas para el cumplimiento y soporte de los lineamientos establecidos por el gobierno en materia de tecnologías de la información nacional	\$1.400.000.000
<b>TOTAL</b>	<b>\$44.675.277.063</b>

Fuente: Techo presupuestal de la ART por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público

## 2. NECESIDADES PRESUPUESTALES REALES - VIGENCIA 2025

### 2.1 PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO ADICIONAL SOLICITADO – RECURSOS PGN-ART

Teniendo en cuenta el techo presupuestal informado para Funcionamiento el cual es de **\$75.500.716.400** y que las **necesidades reales** ascienden a **\$78.421.929.246**, se presenta una diferencia de **\$2.921.212.846**, en el siguiente cuadro se detalla por rubro de gasto el presupuesto de funcionamiento:

**Cuadro N° 6**  
**Resumen Necesidades Presupuestales 2025**  
**Recursos Funcionamiento**

Descripción	Apropiación 2024	Techos Presupuestales 2025	Variación % 2024-2025	Presupuesto con necesidades Reales	Diferencia frente al techo (Necesidad)
Gastos de Personal	\$ 50.368.000.000	\$ 61.735.654.899	23%	\$ 61.735.654.899	\$ 0
Adquisición de Bienes y Servicios	\$ 13.299.000.000	\$ 12.142.566.308	-9%	\$ 15.063.779.154	\$ 2.921.212.846
Transferencias Corrientes	\$ 1.973.000.000	\$ 1.304.495.193	-34%	\$ 1.304.495.193	\$ 0
Gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora	\$ 318.000.000	\$ 318.000.000	0%	\$ 318.000.000	\$ 0
<b>Total Funcionamiento</b>	<b>\$ 65.958.000.000</b>	<b>\$ 75.500.716.400</b>	<b>14,5%</b>	<b>\$ 78.421.929.246</b>	<b>\$ 2.921.212.846</b>

A pesar de que el techo asignado para el año 2025 de \$75.500.716.400 representa un incremento del 14,5% en comparación con el presupuesto de la vigencia 2024 (\$65.958.000.000), **el mismo resulta insuficiente** para garantizar los gastos básicos de funcionamiento de la entidad en las condiciones actuales incluyendo el pago de las posibles condenas judiciales para esa vigencia. En efecto, se puede evidenciar en el cuadro anterior, cómo en el rubro de Adquisición de Bienes y Servicios, se presenta una disminución del 9%; en Transferencias Corrientes la disminución es de un 34%, de tal manera que el crecimiento del 14.5% está dado por el efecto de arrastre del rubro de gastos de personal.

Para argumentar en detalle la situación antes mencionada, se explica lo siguiente:

Realizados los cálculos con el techo presupuestal de \$75.500.716.400 y siguiendo los lineamientos de la Circular Externa 009 del 26 de febrero de 2024 del Ministerio de Hacienda y Crédito Público - MHCP "Anteproyecto de Presupuesto para la vigencia fiscal 2025", los **gastos de personal** en el año 2025 requieren un monto de (\$61.735.654.899) rubro que no presenta discusiones.

El valor de \$12.142.566.308 para cubrir los gastos de **adquisición de bienes y servicios** para la vigencia 2025 resultaría insuficiente, toda vez que, las necesidades reales de la entidad son de \$15.063.779.154, es decir hay un déficit de \$2.921.212.846.



Este déficit impide cumplir con las necesidades de la entidad que se detallan a continuación:

**Cuadro N° 7**  
**Justificación recursos adicionales de funcionamiento**

Descripción de la necesidad	Valor total estimado
Adquirir 1 Prueba de seguridad informática a los activos críticos de la Entidad, con retest	\$320.000.000
Adquisición de licencias de sistemas operativos en servidores a Windows 2022 con Assurance	\$240.000.000
Renovación de librería de respaldo	\$400.000.000
Renovación soporte servidores regionales e hiperconvergencia	\$300.000.000
2 pruebas de ingeniería social con retest para cumplimiento con la NTC ISO 27001	\$7.800.000
Realizar consultoría para la implementación del gobierno de la información con una firma para el diagnóstico de: gobierno de datos, calidad de datos, listas de referencia, datos maestros, ciclo de vida del dato, linaje del dato, orientación hacia la toma de decisiones basadas en datos	\$350.000.000
Adquirir la Protección avanzada de equipos finales (EDR) con capacidad de detección y respuesta automática para 500 dispositivos por 12 Meses. (Suscripción)	\$168.883.982
En virtud de la implementación del Sistema de Gestión de Seguridad de la Información SGSI de la ART, es necesario que la entidad cumpla con requisitos estipulados en la misma de tal forma que se haga la planeación, implementación, verificación y mejoras de todas las novedades que se presentan en los activos y sistemas de información.  Además de cumplir con la norma, este sistema permitirá realizar un adecuado seguimiento a las políticas y lineamientos emitidos desde la Oficina de Tecnologías de la Información, generando conocimiento sobre las acciones que se pueden desarrollar en el continuo mejoramiento de la norma.  Por lo anterior, la ART requiere adquirir la <b>Protección de marca y riesgo digital (FortiRecon) en el ciberespacio para 500 activos por 12 meses. (Suscripción)</b>	\$305.893.600
Adquirir la Plataforma de Cacería de Amenazas y Señuelos (FortiDeceptor) para 20 VLANS incluido entorno nube por 12 Meses (suscripción)	\$151.434.714
Adquirir la detección y respuesta ante amenazas y anomalías a nivel de red (FortiNDR) por 12 Meses. (HW mas Servicio)	\$410.626.333
Evaluación de vulnerabilidades y debilidades en código estático para 5 desarrolladores y validación de vulnerabilidades para 10 aplicaciones Web por 12 meses. (suscripción)	\$29.705.301
Protección de correo electrónico para 1.700 buzones por 12 meses (suscripción)	\$125.868.916
Adquirir un Sistema de Información para Gestionar del Sistema de Gestión de Seguridad de la Información SGSI en la ART.	\$111.000.000
<b>TOTALES</b>	<b>\$2.921.212.846</b>

Por su parte, el rubro **Trasferencias Corrientes** por \$1.304.495.193 comprende los rubros de incapacidades y licencias de maternidad/paternidad por \$250.000.000 y pago de sentencia judiciales, de conformidad con la metodología del cálculo de Provisión Contable de los procesos judiciales de la Agencia

de Defensa Jurídica del Estado (ANDJE), misma que fue adoptada por la Agencia de Renovación del Territorio (ART), mediante Resolución No. 000529 del 22 de julio de 2019, el cual se cubriría con los recursos del techo asignado. A continuación, se presentan los cuatro (4) procesos activos con fallo en contra de la Agencia de Renovación del Territorio (ART):

**Cuadro N° 8**  
**Procesos activos con fallo en contra de ART**

Código Único del Proceso	Jurisdicción	Acción o Medio de Control	Fecha de Admisión	Nombre Contraparte	Probabilidad de Perder el Caso	Instancia	VALOR DE PROVISIÓN 4to Trimestre 2023
05001233100020100047300	CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA	REPARACION DIRECTA	2010/04/26	OSCAR MENDEZ CASTRO (JUAN CARLOS CASTRO NARVAEZ)	ALTA	SEGUNDA INSTANCIA PENDIENTE PARA FALLO	490.923.819,00
18001310500220090014800	ORDINARIO LABORAL	ORDINARIO LABORAL	2009/06/23	FELIPE ORTIGOZA CABRERA	ALTA	SEGUNDA INSTANCIA PENDIENTE PARA FALLO	70.806.309,00
52001233300020140018900	CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA	PROTECCION DE LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS	13/05/2014	VEREDA AZOGUE / LUIS FELIPE CORAL	ALTA	SEGUNDA INSTANCIA PENDIENTE PARA FALLO	1.022.520,00
11001333603320140006600	CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA	REPARACION DIRECTA	2015/08/19	MANUEL BONILLA	ALTA	SEGUNDA INSTANCIA PENDIENTE PARA FALLO	491.742.545,00
<b>Total:</b>							<b>1.054.495.193,00</b>

## 2.2 PRESUPUESTO DE INVERSIÓN ADICIONAL SOLICITADO – RECURSOS PGN-ART

La Agencia de Renovación del Territorio para dar cumplimiento con su misionalidad y alcanzar las metas trazadas requiere recursos para la vigencia 2025 por un valor total de **\$87.165.649.206**, sin embargo, con el techo presupuestal registrado en SIIF Nación de **\$44.675.277.063** solamente alcanza a cubrir el 51.3% de las necesidades reales de inversión, presentando una diferencia de **\$42.490.372.14** que equivale a una reducción de **48.7%** del presupuesto requerido.

El detalle de los recursos requeridos para el 2025 por cada proyecto de inversión es el siguiente:

**Cuadro N° 9**  
**Resumen Presupuesto de Inversión Adicional Solicitado**

PROYECTO DE INVERSIÓN	TECHO PRESUPUESTAL PGN ART 2025	TOTAL REQUERIDO ART 2025	REQUERIMIENTOS ADICIONALES	METAS GENERALES 2025
Contribución al cierre de brechas a través de la implementación de proyectos para la transformación y la vida en los territorios PDET nacional*	\$ 38.000.000.000	\$ 75.333.204.768	\$ 37.333.204.768	1. Estructuración de 12 proyectos integradores. 2. Cofinanciación de 12 proyectos integradores 3. Estructuración de 90 proyectos de baja y mediana escala 4. Ejecución de 90 proyectos de baja y mediana escala 5. Pactos territoriales 6. Seguimiento a proyectos
Apoyo a la Implementación y Financiación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET en los territorios priorizados a Nivel Nacional*	\$ 3.900.000.000	\$ 6.419.000.000	\$ 2.519.000.000	1. Activación de 6.845 iniciativas incluidas en los PATR 2. Implementación de los planes de fortalecimiento comunitario y territorial adoptados en los 170 municipios PDET a través del acompañamiento técnico que brinda la ART para este fin.
Optimización de la medición del avance en la implementación de los PDET Nacional*	\$ 1.375.277.063	\$ 1.916.000.000	\$ 540.722.937	1. Sostener los diferentes componentes del Portal Público de Información Central PDET, para el acceso a información por parte de la ciudadanía y todos los actores que participan en la implementación de los PDET. 2. Acompañar en los procesos en el cargue y actualización de información, e identificación de situaciones relacionadas con la calidad y consistencia de la información registrada en los aplicativos oficiales. 3. Generar reportes distribuidos entre fichas y documentos resumen sobre temas de inversión y gestión de la ART.
<b>SUBTOTAL</b>	<b>\$ 43.275.277.063</b>	<b>\$ 83.668.204.768</b>	<b>\$ 40.392.927.705</b>	
Fortalecimiento de las herramientas tecnológicas para el cumplimiento y soporte de los lineamientos establecidos por el gobierno en materia de tecnologías de la información nacional	\$ 1.400.000.000	\$ 3.497.444.438	\$ 2.097.444.438	1. Cumplir con los lineamientos y políticas brindadas por MinTIC en materia de tecnologías de la Información. 2. Reducir las brechas de seguridad y vulnerabilidades en la infraestructura tecnológica como en los sistemas de información. 3. Mejorar los tiempos de respuesta a los incidentes tecnológicos reportados por los usuarios. 4. Aumentar la calidad de recolección y trazabilidad de los datos. 5. Mejorar la disponibilidad y continuidad de los servicios tecnológicos.
<b>TOTALES</b>	<b>\$ 44.675.277.063</b>	<b>\$ 87.165.649.206</b>	<b>\$ 42.490.372.143</b>	

Fuente: Oficina de Planeación ART – Direcciones Misionales

\* El valor total de los 3 proyectos de inversión para el 2025 es de \$756.643.760.267 de los cuales \$672.975.555.499 se financiarían por recursos del PGN asignados a la Subcuenta PDET del Fondo Colombia en Paz, como se muestra más adelante y, \$83.668.204.768 por PGN – ART. (La subcuenta PDET del Fondo Colombia en Paz, no incluye los \$3.497.444.438 del proyecto de la Oficina de Tecnologías de la Información, que se financia exclusivamente con recursos PGN – ART).

## 2.3 RECURSOS PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN PGN – FONDO COLOMBIA EN PAZ FCP

Dicho lo anterior, la Agencia, en consideración a que también ejecuta recursos de la Subcuenta PDET del Fondo Colombia en Paz (FCP), estima conveniente mostrar a partir de este punto, los recursos asignados según los techos presupuestales del PGN 2025 más la proyección de los recursos que llegarían de la fuente del FCP, con lo cual se evidencia el déficit para lograr las metas propuestas.

A continuación, se presenta por cada uno de los proyectos de inversión, la justificación de las metas teniendo en cuenta los recursos del PGN y del FCP detallando el presupuesto informado 2025, la proyección de recursos FCP, necesidades reales, el déficit resultante y la justificación para el cumplimiento de las metas descritas.

**Cuadro N° 10**

### Proyecto de Inversión: Contribución al cierre de brechas a través de la implementación de proyectos para la transformación y la vida en los territorios PDET nacional

METAS 2025	RECURSOS TECHO PRESUPUESTAL 2025 PGN	PROYECCIÓN RECURSOS FCP	TOTAL PGN - FCP	NECESIDADES REALES 2025	DIFERENCIA
1. Estructuración de 12 proyectos integradores. 2. Cofinanciación de 12 proyectos integradores 3. Estructuración de 90 proyectos de baja y mediana escala 4. Ejecución de 90 proyectos de baja y mediana escala 5. Pactos territoriales 6. Seguimiento a proyectos	\$ 38.000.000.000	\$ 534.117.349.491	\$ 572.117.349.491	\$ 690.040.000.000	-\$ 117.922.650.509

Este proyecto en el marco del artículo 15 del Decreto 1223 de 2020 y particularmente las relacionadas con: i) *seleccionar aliados y operadores nacionales y territoriales para apoyar el proceso de estructuración y ejecución de proyectos de intervención territorial, a cargo de la Agencia; y ii) articular con entidades públicas y privadas modelos de operación para la estructuración y ejecución de los proyectos, a través de esquemas de asociación público-privada, concesiones, convenios marco de cofinanciación y contratos con operadores*, contempla el desarrollo de actividades de estructuración y ejecución de proyectos de pequeña y mediana escala encaminados a fortalecer los procesos de la reactivación económica, así como a mejorar el acceso a bienes públicos, educación, salud, y conectividad vial de los territorios focalizados.

Si bien, las gestiones adelantadas hasta el momento para la implementación de los PDET, y en particular para la movilización de iniciativas registradas por las comunidades en los PATR, han sido significativas,

es necesario indicar que aún existe una brecha importante para lograr la movilización de la totalidad de las mismas, lo anterior, supone la necesidad de implementar acciones que deriven la dinamización de los procesos de movilización de iniciativas de los PATR y en consecuencia, que permitan avanzar en la transformación territorial para la vida, la paz total y el cierre de brechas.

Uno de los grandes retos que se plantea la ART en el Plan Estratégico 2023 – 2026 Territorios para la Vida y la Paz Total, es mejorar y acelerar la implementación del Acuerdo de Paz Gobierno - FARC EP, retomando su esencia, compromisos, principios y criterios rectores, en particular aquellos relacionados con la participación comunitaria incidente, la integralidad y los enfoques diferenciales: territorial, étnico y de género; lo anterior, implica la implementación de actividades que permitan avanzar de manera decidida en la movilización de las iniciativas de los PATR, las cuales, como ya se mencionó, fueron identificadas y priorizadas en espacios de construcción participativa.

Las iniciativas PATR se plantean como soluciones a las principales necesidades de los territorios en torno a los 8 pilares temáticos, considerando entonces que su movilización permite avanzar en la transformación territorial para la vida, la paz total y el cierre de brechas. Estas brechas reflejan la precariedad de la oferta de bienes y servicios públicos en las zonas rurales de los territorios PDET, lo cual se evidencia en altos indicadores de pobreza multidimensional y baja capacidad de desarrollo social, económico y rural, circunstancia que denota una debilidad institucional y que, a su vez, conlleva a una mayor incidencia del conflicto armado y de economías ilegales. Con el fin de aportar a la dinamización de las iniciativas, la ART contempla en su Plan Estratégico 2023 – 2026 y en el Plan de Acción Institucional 2023, la contratación y ejecución de proyectos PDET (baja y mediana escala), los cuales están orientados a proveer bienes y servicios públicos en temas relacionados con: i) ordenamiento social de la propiedad rural y el uso del suelo; ii) derecho humano a la alimentación; iii) saneamiento básico y agua potable; iv) educación; v) salud; vi) producción agropecuaria y el fortalecimiento de otras actividades económicas lícitas de los territorios; vii) la conectividad vial y fluvial; viii) cobertura de servicio de energía eléctrica; ix) primera infancia; y x) reconciliación, xi) fortalecimiento organizacional; entre otros.

Ahora bien, para la vigencia 2025, se estima realizar la estructuración y cofinanciación de 12 proyectos integradores a partir de las iniciativas estratégicas priorizadas, entendiendo como estructuración las actividades mediante las cuales se identifica la situación actual, la situación esperada y las alternativas de solución para la problemática, esta última relacionada con las iniciativas PATR priorizadas, y que posteriormente darán paso al levantamiento de la información relacionada con los insumos, actividades, costos, tiempos y demás elementos identificados como pertinentes para dar solución a la necesidad identificada.

Adicional a lo anterior, estructurar y ejecutar 90 proyectos de baja y mediana escala (incluye proyectos de enfoque de género y étnico), realizar pactos territoriales y seguimiento a los proyectos de inversión.

## Cuadro N° 11

### Proyecto de Inversión: Apoyo a la Implementación y Financiación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET en los territorios priorizados a Nivel Nacional

Teniendo en cuenta las metas planteadas para la vigencia 2025, se detalla a continuación la justificación de la solicitud de los recursos:

METAS 2025	Recursos Techo Presupuestal 2025 PGN	Proyección recursos FCP	TOTAL PGN - FCP	NECESIDADES REALES 2025	DIFERENCIA
1. Activación de 6.845 iniciativas incluidas en los PATR 2. Implementación de los planes de fortalecimiento comunitario y territorial adoptados en los 170 municipios PDET a través del acompañamiento técnico que brinda la ART para este fin.	\$ 3.900.000.000	\$ 46.167.760.267	\$ 50.067.760.267	\$ 52.586.760.267	-\$ 2.519.000.000

Con los recursos asignados a este proyecto, se ejecuta la estrategia de interlocución y gestión Territorio-Nación-Territorio (ETNT) fundamentada en la participación incidente de las comunidades en los procesos de implementación y desarrollo de los PDET con base en las decisiones de los espacios de diálogo y concertación.

La estrategia se desarrolla en el territorio nacional, en las 16 subregiones, 19 departamentos y en los 170 municipios que conforman los territorios PDET. Dado lo anterior, durante el 2023, con la premisa de realizar la planeación desde el territorio a través de encuentros realizados por la ART, se contó con el listado de iniciativas priorizadas por las comunidades, para ser impulsadas y activadas

De manera puntual en materia de activación de iniciativas la ART frente a la meta estratégica de 32.808 presenta un avance acumulado al cierre de la vigencia 2023 de 14.576 equivalentes al 44,4%. De acuerdo al ejercicio estratégico al 2024 prevé el avance a 19.524 iniciativas para alcanzar al 59,5% de avance y gestionar para el 2025, 6.845 iniciativas incluidas en los PATR, de las cuales, 660 corresponden a iniciativas estratégicas y 1.868 corresponden a iniciativas propias étnicas, previendo el cierre del 2025 con un 80% de avance. En ese sentido, el presupuesto asignado podría poner en riesgo el alcance de la meta en cerca de un 40%.

De otra parte, con los recursos previstos se pretende concluir las actividades de implementación de los planes de fortalecimiento de capacidades comunitario y territorial a través del acompañamiento técnico para el desarrollo de los diferentes espacios comunitarios, espacios subregionales, espacios de reconciliación y reconstrucción del tejido social en los territorios PDET, así como, el requerido para la continuidad de las sesiones del Mecanismo Especial de Consulta, encuentros de Género, encuentros con los Consejos Municipales de Juventud, entre otros.

Nota. Este proyecto finaliza en la presente vigencia, cuyo Horizonte va de 2022 – 2024 y en este momento la ART se encuentra en el proceso de registro y viabilidad del nuevo proyecto de inversión al cual se le asignaron los recursos para la vigencia 2025.

### Cuadro N° 12

#### Proyecto de Inversión: Optimización de la medición del avance en la implementación de los PDET Nacional

Este proyecto define el esquema general de seguimiento, monitoreo y evaluación a la implementación de los PDET, y realiza ejercicios prospectivos, estudios e investigaciones para orientar el proceso de toma de decisiones. En el desarrollo de sus funciones dirige y orienta los procesos de recopilación, consolidación y calidad de la información para implementar los programas a cargo de la Agencia de Renovación del Territorio, que se administra en el Sistema Único de Gestión e Información.

METAS 2025	Recursos Techo Presupuestal 2025 PGN	Proyección recursos FCP	TOTAL PGN - FCP	NECESIDADES REALES 2025	DIFERENCIA
Un sistema de información implementado	\$ 1.375.277.063	\$ 7.712.000.000	\$ 9.087.277.063	\$ 14.017.000.000	-\$ 4.929.722.937

En este sentido, con este proyecto se pretende dar sostenimiento a los diferentes componentes del Portal Público de Información Central PDET, para el acceso a información por parte de la ciudadanía y todos los actores que participan en la implementación de los PDET, así como también, acompañar los procesos de cargue y actualización de información e identificación de situaciones relacionadas con la calidad y consistencia de la información registrada en los aplicativos oficiales y generar reportes distribuidos entre fichas y documentos resumen sobre temas de inversión y gestión de la ART.



### Cuadro No. 13

#### Proyecto de Inversión: Fortalecimiento de las herramientas tecnológicas para el cumplimiento y soporte de los lineamientos establecidos por el gobierno en materia de tecnologías de la información nacional

Para este proyecto de Inversión, es necesario anotar que no cuenta con recursos provenientes del FCP, por lo que su financiación depende exclusivamente de los recursos asignados directamente a través del PGN a la Agencia de Renovación del Territorio.

Para la vigencia 2025, se detalla a continuación la justificación de la solicitud de los recursos:

Metas 2025	Recursos techo presupuestal 2025 PGN	Proyección recursos FCP	Total PGN - FCP	Necesidades reales 2025	Diferencia
1. Cumplir con los lineamientos y políticas brindadas por MinTIC en materia de tecnologías de la Información. 2. Reducir las brechas de seguridad y vulnerabilidades en la infraestructura tecnológica como en los sistemas de información. 3. Mejorar los tiempos de respuesta a los incidentes tecnológicos reportados por los usuarios. 4. Aumentar la calidad de recolección y trazabilidad de los datos. 5. Mejorar la disponibilidad y continuidad de los servicios tecnológicos.	\$ 1.400.000.000	\$ 0	\$ 1.400.000.000	\$ 3.497.444.438	-\$ 2.097.444.438

### CONCLUSIÓN

Dicho lo anterior, las necesidades reales para la Agencia de Renovación del Territorio para la vigencia 2025 que incluyen las dos fuentes de recursos PGN-ART y PGN-FCP ascienden a la suma de **\$756.643.760.267** y **\$3.497.444.438** (este último valor correspondiente al proyecto “*Fortalecimiento de las herramientas tecnológicas para el cumplimiento y soporte de los lineamientos establecidos por el gobierno en materia de tecnologías de la información nacional*”), que en su totalidad permitirán a la Agencia el cumplimiento de las metas trazadas en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, que incluyen la ejecución de proyectos integradores y transformadores y proyectos con enfoque de género o étnico, así como las metas del Plan Marco de Implementación a través de la activación de las iniciativas y aquellas con marcación propia étnica. Lo anterior permitirá cumplir uno de los retos del Gobierno del Cambio como es lograr la transformación de los territorios para la vida y la paz total, mediante el cierre



de brechas y el mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores de los 170 municipios PDET priorizados.

Ahora bien, con el presupuesto asignado con recursos PGN-ART y PGN-FCP de **\$632.672.386.821** resulta un déficit de **-\$127.468.817.884**, como se detalla a continuación:

### Cuadro N° 14

#### Presupuesto consolidado vigencia 2025 recursos PGN-ART Y PGN-FCP

PROYECTO DE INVERSIÓN	Techo presupuestal PGN -ART 2025	Necesidades reales recursos PGN-ART	Recursos proyectados según techo aprobado por fcp 2025	Necesidades reales recursos PGN-FCP	TOTAL ART- FCP	NECESIDADES REALES 2025	DIFERENCIA
Contribución al cierre de brechas a través de la implementación de proyectos para la transformación y la vida en los territorios PDET nacional	\$ 38.000.000.000	\$ 75.333.204.768	\$ 534.117.349.491	\$ 614.706.795.232	\$ 572.117.349.491	\$ 690.040.000.000	-\$ 117.922.650.509
Apoyo a la Implementación y Financiación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET en los territorios priorizados a Nivel Nacional	\$ 3.900.000.000	\$ 6.419.000.000	\$ 46.167.760.267	\$ 46.167.760.267	\$ 50.067.760.267	\$ 52.586.760.267	-\$ 2.519.000.000
Optimización de la medición del avance en la implementación de los PDET Nacional	\$ 1.375.277.063	\$ 1.916.000.000	\$ 7.712.000.000	\$ 12.101.000.000	\$ 9.087.277.063	\$ 14.017.000.000	-\$ 4.929.722.937
<b>SUBTOTALES</b>	<b>\$ 43.275.277.063</b>	<b>\$ 83.668.204.768</b>	<b>\$ 587.997.109.758</b>	<b>\$ 672.975.555.499</b>	<b>\$ 631.272.386.821</b>	<b>\$ 756.643.760.267</b>	<b>-\$ 125.371.373.446</b>
Fortalecimiento de las herramientas tecnológicas para el cumplimiento y soporte de los lineamientos establecidos por el gobierno en materia de tecnologías de la información nacional	\$ 1.400.000.000	\$ 3.497.444.438	\$ 0	\$ 0	\$ 1.400.000.000	\$ 3.497.444.438	-\$ 2.097.444.438
<b>TOTALES</b>	<b>\$ 44.675.277.063</b>	<b>\$ 87.165.649.206</b>	<b>\$ 587.997.109.758</b>	<b>\$ 672.975.555.499</b>	<b>\$ 632.672.386.821</b>	<b>\$ 760.141.204.705</b>	<b>-\$ 127.468.817.884</b>

## Nota sobre el Aporte al Fondo de Contingencias de las Entidades del Estado - FCEE en 2024.

Dado que en el presupuesto de la vigencia 2024 no se apropiaron recursos para el FCEE, a continuación, se presenta el valor que se aprobó por el Ministerio de Hacienda para dicha vigencia:

VALORES FINALES	
Valor de Aporte Vigencia 2024	357.359.786.55

De conformidad con lo establecido en la Circular Externa No. 010 del 26 de febrero de 2024, referente a la ejecución del Aporte 2024 al Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales (FCEE) por Sentencias y Conciliaciones determina lo siguiente:

*“(…) La Ley 2342 de 2023 “Por la cual se decreta el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la vigencia fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024” estableció en el párrafo del artículo 34, lo siguiente:*

*“PARÁGRAFO. Durante la presente vigencia fiscal, **no se efectuarán los aportes al Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales** de los que tratan los numerales 1 y 2 del artículo 5 de la Ley 448 de 1998 relacionados con los pasivos judiciales descritos en el artículo 194 de la Ley 1437 de 2011.”*

*En virtud de lo expuesto, **se insta a las Entidades Estatales para que en sus respectivas solicitudes de aprobación de planes de aportes de la vigencia 2024**, consideren las disposiciones normativas antes citadas, así como lo relacionado con el acumulado dispuesto en el párrafo segundo del artículo 4 de la Resolución No 2159 de 2020, por cuanto la metodología no ha sido modificada.*

*Adicionalmente, deberá tenerse en cuenta lo establecido en el artículo 2.4.4.10 del Decreto 1068 de 2015 que indica que las Entidades Estatales que hayan constituido otro mecanismo de ahorro con el objeto de cubrir las contingencias derivadas por procesos judiciales podrán destinar esos recursos a la subcuenta “Procesos Judiciales”, con el fin de dar cumplimiento a los Planes de Aportes que requieran ejecutar.*